

**Департамент организации управления и государственной гражданской
службы администрации Губернатора Новосибирской области
и Правительства Новосибирской области**

**ПАМЯТКА
об ограничениях, запретах и обязанностях,
установленных для государственных гражданских
служащих в целях противодействия коррупции**

**г. Новосибирск
2016**

Введение

Настоящая Памятка адресована лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Новосибирской области в областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области (далее также – гражданские служащие), а также может быть использована государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Новосибирской области в иных органах государственной власти Новосибирской области, государственных органах Новосибирской области.

Основной целью законодательного закрепления обязанностей, ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой, является обеспечение эффективного исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей, исключение возможности злоупотребления полномочиями.

В статьях 15-20, и 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) установлены обязанности, ограничения и запреты, обусловленные особенностями государственной гражданской службы как профессиональной деятельности.

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в целях противодействия коррупции также устанавливает обязанности для гражданских служащих (статьи 8, 8.1, 9, 11, 12.3), в том числе:

по представлению сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

об уведомлениях об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

о передаче ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов.

Ограничения и запреты на гражданской службе предназначены для:

- установления препятствий для злоупотребления властными полномочиями;
- создания условий для независимости в служебной деятельности от групп давления;
- обеспечения эффективной служебной деятельности служащих.

Законодательством Российской Федерации в сфере государственной гражданской службы установлена дисциплинарная ответственность за совершение коррупционных правонарушений (статьи 59.1 и 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ).

В соответствии со статьей 59.1 Федерального закона № 79-ФЗ за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 79-ФЗ, Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии.

Частью 1 статьи 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непредставления сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

3) участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

4) осуществления им предпринимательской деятельности;

5) вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) нарушения им, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Представитель нанимателя¹, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия представителем нанимателя мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий (часть 2 статьи 59.2 Федерального закона № 79-ФЗ).

Названные взыскания налагаются на гражданского служащего в соответствии с порядком, установленным статьей 59.3 Федерального закона № 79-ФЗ.

¹ Который является гражданским служащим.

В данной памятке перечислены обязанности, ограничения и запреты антикоррупционного характера.

Понятия, используемые в данной памятке:

Личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) гражданским служащим, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми гражданский служащий, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Финансовый инструмент - это ценные бумаги и прочие активы, которые позволяют получать дополнительные денежные средства, служат источником вложения денег.

ГРАЖДАНСКИЙ СЛУЖАЩИЙ ОБЯЗАН:

Соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами

(п.11 ст. 15 Федерального закона № 79-ФЗ)

Представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

*(ч. 1 ст. 8, ст. 8.1 Федерального закона № 273-ФЗ,
п.2 ч.1 ст. 20, ч. 1 ст. 20.1 Федерального закона № 79-ФЗ)*

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, подлежат представлению гражданским служащим по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации», не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, в кадровую службу органа, в котором гражданский служащий замещает должность государственной гражданской службы Новосибирской области, в соответствии с порядком, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 03.08.2009 № 333 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, и государственными гражданскими служащими Новосибирской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений

(ст. 9 Федерального закона № 273-ФЗ)

Порядок уведомления и форма уведомления утверждены представителем нанимателя в каждом областном исполнительном органе государственной власти Новосибирской области, государственном органе Новосибирской области.

Сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта

(ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ, п. 12 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 79-ФЗ)

Порядок сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей установлен постановлением Губернатора Новосибирской области от 30.05.2016 № 123 «О сообщении лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, государственными гражданскими служащими Новосибирской области о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» и приказами руководителей каждого областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, государственного органа Новосибирской области.

Уведомлять представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы

(ч.2 ст. 14 Федерального закона № 79-ФЗ, ч.2 ст. 14 Федерального закона № 79-ФЗ)

Порядок **предварительного** уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы гражданскими служащими, назначение и освобождение от должности которых осуществляется Губернатором Новосибирской области, установлен постановлением Губернатора Новосибирской области от 26.01.2009 № 23 «О порядке предварительного уведомления».

Порядок **предварительного** уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы гражданскими служащими, замещающими иные должности государственной гражданской службы Новосибирской области, установлен правовыми актами представителя нанимателя.

ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ

Гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому (*п.5 ч.1 ст. 16 Федерального закона № 79-ФЗ*);

- непредставления установленных настоящим Федеральным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу (*п. 9 ч.1 ст. 16 Федерального закона № 79-ФЗ*);

- утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 79-ФЗ, Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами (*п.10 ч.1 ст. 16 Федерального закона № 79-ФЗ*).

ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему **ЗАПРЕЩАЕТСЯ**:

Заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом*

(п.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 79-ФЗ)

*за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

Приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход

(п. 4 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 79-ФЗ)

В соответствии с частью 1 статьи 12.3 Федерального закона № 273-ФЗ в случае, если владение лицом, замещающим должность государственной службы, ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (статьи 1012-1026 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Гражданский служащий самостоятельно оценивает возможность возникновения конфликта интересов и принимает решение о необходимости передачи принадлежащих ему ценных бумаг, акций (долей участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление либо в случае сомнения может обратиться в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов по месту прохождения государственной службы.

Быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено федеральными законами

(п.5 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 79-ФЗ)

Получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)

(п.6 ч.1 ст.17 Федерального закона № 79-ФЗ)

Подарки, полученные гражданским служащим Новосибирской области в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью Новосибирской области и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами государственного органа.

Порядок сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Новосибирской области, обо всех случаях получения подарка установлен постановлением Губернатора Новосибирской области от 01.07.2016 №154 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, должности государственной гражданской службы Новосибирской области, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, его реализации (выкупа)».

Принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями

(п.11 ч.1 ст.17 Федерального закона № 79-ФЗ)

Порядок принятия почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Новосибирской области, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Губернатором Новосибирской области, в должностные обязанности которых входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями, установлен постановлением Губернатора Новосибирской области от 23.05.2016 № 115 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Новосибирской области, отдельные должности государственной гражданской службы Новосибирской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций».

Порядок принятия почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций иными гражданскими служащими, на которых распространяются запреты, установленные пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ установлен правовым актом представителя нанимателя.

Исполнять неправомерное поручение руководителя

(ч.2 ст.15 Федерального закона № 79-ФЗ)

При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

➤ В случае исполнения гражданским служащим неправомерного поручения гражданский служащий и давший это поручение руководитель несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с федеральными законами.

Входит в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации

(п. 16 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 79-ФЗ)

Выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями

(п.7 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 79-ФЗ)

Гражданский служащий обязан предварительно в письменной форме запросить у представителя нанимателя разрешение на осуществление указанных действий и получить от представителя нанимателя письменное разрешение, в порядке утвержденном в государственном органе.

Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

(ст. 7.1 Федерального закона № 273-ФЗ; статья 2 Федерального закона от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»)

➤ Нарушение гражданским служащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться **иностранными финансовыми инструментами** влечет **увольнение в связи с утратой доверия** (ч. 3 ст. 7.1 Федерального закона № 273-ФЗ).
