

**Департамент организации управления и государственной гражданской
службы администрации Губернатора Новосибирской области
и Правительства Новосибирской области**

ПАМЯТКА

**для государственных гражданских служащих
Новосибирской области по недопущению поведения,
которое может восприниматься окружающими как
обещание или предложение дачи взятки, либо как согласие
принять взятку или как просьба о даче взятки**

г. Новосибирск

Настоящая Памятка адресована лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Новосибирской области в областных исполнительных органах государственной власти Новосибирской области (далее также – гражданские служащие), а также может быть использована государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Новосибирской области в иных органах государственной власти, государственных органах Новосибирской области.

При составлении Памятки проанализированы нормы Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральных законов от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», изучены постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях», от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий», а также использованы:

письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.03.2013 №18-2/10/2-1490 «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции», от 10.07.2013 № 18-2/10/2-3836 «Об Обзоре рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки»;

памятка об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица, разработанная Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;

памятка об ограничениях, запретах, требованиях к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений связанных с прохождением федеральной государственной гражданской службы в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации¹.

¹Документы размещены на официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».



Взятка может быть **явной** и **завуалированной**. Завуалированные формы взятки – банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям, получение льготного кредита, завышение гонорара за лекции, статьи и книги, прощение долга, уменьшение арендной платы, уменьшение процентных ставок по кредиту и т. д.).

Получение взятки рассматривается Уголовным кодексом Российской Федерации, как более общественно опасное деяние, нежели дача взятки.

Ответственность за получение, дачу взятки, посредничество во взяточничестве наступает независимо от времени получения должностным лицом взятки – до или после совершения им действий (бездействия) по службе в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также независимо от того, были ли указанные действия (бездействие) заранее обусловлены взяткой или договоренностью с должностным лицом о передаче за их совершение взятки.

Некоторые косвенные признаки предложения взятки

✓ Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взяткодателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении вопроса он передаст деньги или окажет какие-либо услуги; никакие «опасные» выражения при этом не допускаются.

✓ В ходе беседы взяткодатель при наличии свидетелей или аудио-, видеотехники жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте); сумма или характер взятки не озвучиваются. Вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю.

✓ Взяткодатель может предложить переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.

✓ Взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив

при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток.

Рекомендуемые действия в случае предложения Вам взятки

1. Не прикасайтесь к оставленным предметам.
2. Немедленно пригласите в свой служебный кабинет коллег (помощника, руководителя).

3. Составьте соответствующее уведомление и обратитесь в правоохранительные органы (МВД, прокуратура, следственный комитет).

Исходя из требований статьи 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», пункта 2 постановления Губернатора Новосибирской области от 20.06.2016 № 147 **«Об уведомлении лицами, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Новосибирской области, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений»** в каждом областном исполнительном органе государственной власти Новосибирской области должен быть разработан и принят нормативный правовой акт, определяющий порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организацию проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений.

Процедура уведомления государственными гражданскими служащими Новосибирской области, назначение и освобождение от должности которых осуществляется Губернатором Новосибирской области, о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, регистрации уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений установлена в Порядке уведомления лицами, замещающими отдельные должности государственной гражданской службы Новосибирской области, представителя нанимателя о фактах обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, утвержденном названным постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.06.2016 № 147. Согласно указанному Порядку гражданский служащий Новосибирской области, назначение и освобождение от должности которого осуществляется Губернатором Новосибирской области, обязан не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления предложения о совершении коррупционного правонарушения, представить в отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента организации управления и государственной гражданской службы администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области уведомление о факте обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений по форме, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 20.06.2016 № 147.

Процедура уведомления представителя нанимателя гражданскими служащими, замещающими иные должности государственной гражданской службы Новосибирской области в органах государственной власти Новосибирской области, государственных органах Новосибирской области, определяется нормативными правовыми актами соответствующего представителя нанимателя.

Выражения, от употребления которых в речи при взаимодействии с гражданами рекомендуется воздержаться

✓ Употребление выражений, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «договоримся», «нужны более веские аргументы», «нужно обсудить параметры», «ну что делать будем?» и так далее.

✓ Обсуждение гражданским служащим определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми, чья выгода зависит от решений и действий гражданского служащего, например, следующих тем:

- о низком уровне заработной платы гражданского служащего и нехватке денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

- о желании приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

- об отсутствии работы у родственников гражданского служащего;

- о необходимости поступления детей, родственников гражданского служащего в образовательные организации.

✓ Исходящие от гражданского служащего предложения, особенно если они адресованы представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от его решений и действий, например, предложения:

- о предоставлении гражданскому служащему и (или) его родственникам скидки;

- о возможности воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта;

- подготовки необходимых документов;

- внесения денежных средств в конкретный благотворительный фонд;

- о поддержке конкретной спортивной команды.

✓ Совершение гражданским служащим определенных действий, например:

- регулярное получение от конкретного лица подарков (независимо от стоимости таких подарков);

- посещение ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь

выгоду из решений или действий (бездействия) гражданского служащего.

Рекомендуемые действия в случае склонения к получению взятки, вымогательства, провокации взятки, угрозы жизни и здоровью

В случае если Вас провоцируют на получение взятки с целью компрометации или оговора, рекомендуется:

не брать на себя никаких обязательств перед третьими лицами по решению вопросов, относящихся к Вашей компетенции, не давать им обещаний относительно решения таких вопросов;

проводить встречи с лицами по вопросам, относящимся к Вашей компетенции, в специальных помещениях (переговорных комнатах), оборудованных аудио- и видеозаписывающими устройствами либо, в исключительных случаях, в служебных кабинетах в присутствии не менее одного гражданского служащего;

закрывать свой служебный кабинет на ключ даже, если Вы отлучаетесь на 5 минут;

не принимать какие-либо документы или материалы, касающиеся служебной деятельности, от любых лиц (в том числе, знакомых) за пределами служебного помещения;

вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые

могли бы трактоваться взяткодателем как готовность либо как категорический отказ принять взятку;

убрать с рабочего стола документы и другие предметы, под которые можно незаметно подложить деньги (купюры);

при попытке кого-либо передать Вам против Вашей воли денежные средства, вручить какой-либо подарок следует открыто, громко, недвусмысленно словами и жестами высказать свое негативное к этому отношению (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку вашей с ним беседы);

внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименования товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форму коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

не брать инициативу в разговоре на себя, больше «работать на прием», позволять потенциальному взяткодателю «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;

постараться записать (скрытно) предложение о взятке (при наличии у Вас диктофона);

о б о в с е х п о с т у п и в ш и х п р е д л о ж е н и я х и п о п ы т к а х д а т ь В а м в з я т к у н а п р а в и т ь в у с т а н о в л е н н о м п о р я д к е у в е д о м л е н и е о ф а к т е о б р а щ е н и я в ц е л я х с к л о н е н и я В а с к с о в е р ш е н и ю к о р р у п ц и о н н ы х п р а в о н а р у ш е н и й;

к а т е г о р и ч е с к и з а п р е т и т ь с в о и м р о д с т в е н н и к а м б е з В а ш е г о в е д о м а п р и н и м а т ь к а к и е - л и б о м а т е р и а л ь н ы е ц е н н о с т и (д е н ь г и , п о д а р к и и т . п .) о т к о г о б ы т о н и б ы л о в с в я з и с и с п о л н е н и е м В а м и д о л ж н о с т н ы х (с л у ж е б н ы х) о б я з а н н о с т е й .

Е с л и о к а з ы в а е т с я о т к р ы т о е д а в л е н и е и л и о с у щ е с т в л я е т с я у г р о з а ж и з н и и з д о р о в ь ю г р а ж д а н с к о г о с л у ж а щ е г о и л и ч л е н а м е г о с е м ь и с о с т о р о н ы с о т р у д н и к о в п р о в е р я е м о й о р г а н и з а ц и и л и б о о т д р у г и х л и ц р е к о м е н д у е т с я :

- п о в о з м о ж н о с т и с к р ы т н о в к л ю ч и т ь з а п и с ы в а ю щ е е у с т р о й с т в о ;

- с л и ц а м и , у г р о ж а ю щ и м и В а м , д е р ж а т ь с е б я х л а д н о к р о в н о , а е с л и и х д е й с т в и я с т а н о в я т с я а г р е с с и в н ы м и , с р о ч н о с о о б щ и т ь о б у г р о з а х в п р а в о о х р а н и т е л ь н ы е о р г а н ы и н е п о с р е д с т в е н н о м у р у к о в о д и т е л ю ;

- в с л у ч а е е с л и у г р о ж а ю т в с п о к о й н о м т о н е (б е з п р и з н а к о в а г р е с с и и) и в ы д в и г а ю т к а к и е - л и б о у с л о в и я , в н и м а т е л ь н о в ы с л у ш а т ь и х , з а п о м н и т ь в н е ш н о с т ь у г р о ж а ю щ и х ;

- немедленно доложить о факте угрозы своему руководителю и написать заявление в правоохранительные органы с подробным изложением случившегося.

Куда сообщать о фактах коррупции

Если Вам предложили взятку или Вам стало известно о фактах коррупции (взяточничества) со стороны должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, Вы можете обратиться:

Наименование государственного органа	Контакты
Главное управление Министерства внутренних дел России по Новосибирской области	630011, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 78; «телефон доверия» 8(383) 232-75-76
Управление экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области	630099, г. Новосибирск, ул. Серебренниковская, 40 «прямая линия» 8 (383) 232-26-02
Следственное управление следственного комитета Российской Федерации по Новосибирской области	630099, г. Новосибирск, ул. Трудовая, 9 «телефон доверия» 8 (383) 203-57-36 и телефон дежурного по следственному управлению 8(383) 203-57-39 (круглосуточно)
Прокуратура Новосибирской области	630099, г. Новосибирск, ул. Каменская 20а круглосуточный «телефон доверия»: 8(383) 223-44-29

Юридическая ответственность за получение взятки, дачу взятки, посредничество во взяточничестве, провокацию взятки

Состав правонарушения (извлечения из статей УК РФ, КоАП РФ)	Наказание
<p>Получение взятки (часть первая статьи 290 УК РФ)</p> <p>Получение должностным лицом², лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе</p>	<p>штраф в размере: до 1 миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от 10-ти кратной до 50-тикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет;</p> <p>исправительные работы на срок от 1 года до 2-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет;</p> <p>принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет;</p> <p>лишение свободы на срок до 3-х лет со штрафом в размере от 10-ти кратной до 20-ти кратной суммы взятки или без такового.</p>

² Согласно Примечанию к статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации:

1. Должностными лицами в статьях главы 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления» признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

...3. Под лицами, занимающими государственные должности субъектов Российской Федерации, в статьях настоящей главы и других статьях настоящего Кодекса понимаются лица, занимающие должности, устанавливаемые конституциями или уставами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

4. Государственные служащие и муниципальные служащие, не относящиеся к числу должностных лиц, несут уголовную ответственность по статьям настоящей главы в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями.

<p>Дача взятки (часть первая статьи 291 УК РФ)</p> <p>Дача взятки должностному лицу лично или через посредника (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу)</p>	<p>штраф в размере: до 500 тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, или в размере от 5-ти кратной до 30-ти кратной суммы взятки, либо исправительными работами на срок до 2-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового, принудительные работы на срок до 3-х лет; лишение свободы на срок до 2-х лет со штрафом в размере от 5-ти кратной до 10-ти кратной суммы взятки или без такового.</p>
<p>Посредничество во взяточничестве (часть первая статьи 291.1 УК РФ)</p> <p>Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателя и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере</p>	<p>штраф в размере: до 700 тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года, или в размере от 20-ти кратной до 40 кратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового; лишение свободы на срок до 4-х лет со штрафом в размере до 20-тикратной суммы взятки или без такового.</p>
<p>Мелкое взяточничество (часть первая статьи 291.2 УК РФ)</p> <p>Получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тысяч рублей</p>	<p>штраф в размере: до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 3-х месяцев; исправительные работы на срок до 1 года; ограничение свободы на срок до 2-х лет; лишение свободы на срок до 1 года.</p>
<p>Провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304 УК РФ)</p> <p>Провокация взятки либо коммерческого подкупа, то есть попытка передачи должностному лицу, либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа</p>	<p>штраф в размере: до 200 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев; принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового; лишение свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового</p>

<p>З а в е д о м о л о ж н ы й д о н о с о в ы м о г а т е л ь с т в е в з я т к и (часть первая статьи 306 У К Р Ф) Заведомо ложный донос о совершении преступления</p>	<p>штраф в размере: до 120 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 1 года; обязательные работы на срок до 480 часов; исправительные работы на срок до 2-х лет; принудительные работы на срок 2-х лет; арест на срок до 6 месяцев; лишение свободы на срок до 2-х лет</p>
<p>Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (часть 1 статьи 19.28 КоАП РФ) Незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением, -</p>	<p>административный штраф на юридических лиц в размере до 3-х кратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее 1 миллиона рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав</p>
<p>Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (часть 2 статьи 19.28 КоАП РФ) Действия, предусмотренные частью 1 статьи 19.28 КоАП РФ, совершенные в крупном размере</p>	<p>административный штраф на юридических лиц до 30-ти кратного размера суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее 20 миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.</p>

Незаконное вознаграждение от имени юридического лица (часть 3 статьи 19.28 КоАП РФ)

Действия, предусмотренные частью 1 статьи 19.28 КоАП РФ, совершенные в особо крупном размере

административный штраф на юридических лиц в размере до 100 кратной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно переданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юридического лица, но не менее 100 миллионов рублей с конфискацией денег, ценных бумаг, иного имущества или стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, действия которых были непосредственно направлены на их передачу или получение, содеянное следует квалифицировать **как покушение на дачу либо получение взятки**, на посредничество во взяточничестве или коммерческий подкуп (*Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»*).

